



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Департамент государственной
политики в сфере воспитания
детей и молодежи

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 117997.
Тел. (499) 237-60-84. Факс (499) 237-70-54.

E-mail: dd09@mon.gov.ru
27 АПР 2016 № 79-974

Руководителям органов
исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации, осуществляющих
государственное управление
в сфере образования

О направлении протокола

Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России направляет протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 1 апреля 2016 г. № 1. для организации исполнения в части касающейся и использования в работе.

Одновременно информируем, что вышеуказанный протокол размещен на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений».

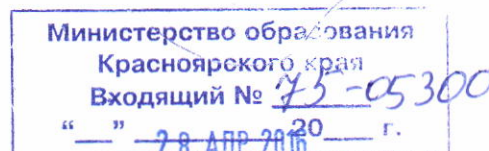
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель директора департамента

С.В. Мозглякова

О.С. Владимирова
(499) 681-03-87 доб. (4176)

О направлении протокола - 09





Министру образования и науки
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Д.В. Ливанову

ул. Житная, 16, Москва, 119049

09.04.16 № 12/1483

На № _____ от _____

О направлении протокола заседания
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Для организации исполнения в части касающейся и использования в практической деятельности направляется протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 1 апреля 2016 г. № 1.

Одновременно информирую, что вышеуказанный протокол размещен на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений».

Приложение: по тексту, на 8 л. в 1 экз. только в адрес.

С уважением,

Председатель,
Министр внутренних дел
Российской Федерации

В. Колокольцев

Вход. № МОН-10139
13 " 04 " 20 16 г.
9 д.

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

«1» апреля 2016 г.

№ 1

г. Москва

(зал коллегии МВД России)

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колоколыцев.

Присутствовали: заместители председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой,
заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева;

члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:

А.Д. Алханов (Минюст России), С.А. Аристов (Минтранс России), О.Н. Костина (Межрегиональная правозащитная общественная организация «Сопrotивление»), Н.В. Паршикова (Минспорт России), В.А. Петренко (Комитет Совета Федерации по социальной политике), А.А. Рудый (ФСИН России), В.П. Страшко, Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), С.М. Тарасенко (МИД России), В.Б. Черток (Ространснадзор), Д.В. Шальков (ФСБ России), В.В. Яковенко (ФМС России), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии);

приглашенные:

А.О. Аракелова (Минкультуры России), В.В. Герасимов (ФСКН России), С.В. Мозглякова (Минобрнауки России), С.В. Петрова (Минтруд России), Л.И. Тропина (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), А.М. Цыганков (Минобороны России), А.Г. Авдейко, Л.В. Веденов, А.В. Грищенко, Б.Ю. Дерешко, А.Н. Конев, В.И. Нилов, Д.В. Шаробаров (МВД России).

В режиме видео-конференц-связи: председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, УТ МВД России по федеральным округам, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, территориальных органов Росавиации, Росжелдора, Росавтодора, Росморречфлота, Госавианадзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности Ространснадзора.

1. О состоянии работы по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

В.А. Колокольцев, С.А. Аристов, В.Б. Черток, Д.В. Шаробаров,
С.В. Пересторонин (Свердловская область), М.С. Шерemet (Республика Крым)

Отмечено, что в последние годы проведена значительная работа по формированию нормативной правовой базы, необходимой для реализации мероприятий, направленных на защиту объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Вместе с тем до настоящего времени не приняты требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта. Незавершенность нормативного регулирования в указанной сфере ограничивает компетенцию подразделений транспортной безопасности, «размывает» ответственность при осуществлении досмотровых мероприятий и снижает эффективность реализации полномочий транспортной полиции.

Констатировано, что на сегодняшний день федеральными агентствами по видам транспорта, подведомственными Минтрансу России, проведено категорирование более 266,5 тыс. объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утверждено свыше 58,5 тыс. результатов оценки их уязвимости и 11,2 тыс. планов обеспечения транспортной безопасности. В 2015 году по причине низкого качества материалов, подготовленных субъектами транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, утверждено только 724 из 3 752 рассмотренных в 2015 году планов.

Доведена информация об итогах контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности. Так, в 2015 году Ространснадзором проведено 4 780 проверок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых выявлено 16 797 нарушений, выдано 3 495 предписаний, вынесено 4 284 постановления (определения), составлено 3 939 протоколов об административных правонарушениях. Сумма наложенных административных штрафов составила 135,4 млн рублей, из них взыскано – 95,9 млн рублей.

Обращено внимание, что в оперативном обслуживании транспортной полиции находятся более 85 тыс. км железнодорожных путей и свыше 11 тыс. пунктов посадки-высадки пассажиров, включая 5 309 железнодорожных станций, 1 619 вокзалов, 2 179 грузовых станций, 171 аэропорт, 164 речных (морских) порта и 48 паромов.

Подчеркнуто, что Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» сотрудникам органов внутренних дел предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (нарушение требований в области транспортной безопасности). В 2015 году по данной статье выявлено 172 правонарушения со стороны физических и должностных лиц.

Затронуты проблемные вопросы, связанные с аккредитацией юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, профессиональной подготовкой и аттестацией соответствующего персонала.

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Информацию статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова, заместителя руководителя Ространснадзора В.Б. Чертока, начальника ГУТ МВД России Д.В. Шаробарова о мерах по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

1.1.2. Доклады первого заместителя Председателя Совета министров Республики Крым М.С. Шеремета, руководителя Администрации Губернатора Свердловской области С.В. Пересторонина о результатах проведенной работы в сфере обеспечения транспортной безопасности.

1.2. Рекомендовать Минтрансу России (М.Ю. Соколову):

1.2.1. Организовать в приоритетном порядке подведомственными федеральными агентствами проведение категорирования, утверждение результатов оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры городов-участников чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года² и Кубка конфедераций FIFA 2017 года³.

¹Далее – «КоАП РФ»

²Далее – «ЧМ-2018».

³Далее – «Кубок конфедераций».

1.2.2. Совместно с МВД России, ФСБ России и МЧС России продолжить работу, направленную на принятие Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте до 2020 года, включив в неё мероприятия по обеспечению безопасности при перевозке болельщиков между населенными пунктами городов-участников ЧМ-2018 и Кубка конфедераций. При необходимости подготовить проект совместного обращения по данному вопросу в Правительство Российской Федерации и Президенту Российской Федерации.

1.2.3. Организовать реализацию подведомственными федеральными агентствами необходимых мер по проведению аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, подготовке и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, включая принятие федеральными агентствами необходимых ведомственных нормативных правовых актов.

1.2.4. Принять меры по организации прямого доступа территориальных органов контроля и надзора за транспортной безопасностью к контуру «П» Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности с целью своевременного реагирования в отношении субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков, нарушающих порядок передачи данных в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортного средства.

1.2.5. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопросы о распространении требований в области обеспечения транспортной безопасности на иностранных перевозчиков и компании, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

1.2.6. О проведенной работе по подпунктам 1.2.1, 1.2.3-1.2.5 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года, по подпункту 1.2.2 – до 1 июля 2016 года.

1.3. Рекомендовать Ространснадзору (С.И. Сарицкому):

1.3.1. Во взаимодействии с ФСБ России и МВД России активизировать проведение мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности на объектах автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

1.3.2. В процессе осуществления контрольно-надзорных функций дать принципиальную оценку вопросам планирования и проведения учений (тренировок) по реализации планов обеспечения транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры.

1.3.3. О проведенной работе по подпунктам 1.3.1, 1.3.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года.

1.4. Начальнику ГУТ МВД России (Д.В. Шаробарову) совместно с ДПД МВД России (А.Г. Авдейко), иными заинтересованными подразделениями центрального аппарата МВД России и федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по рассмотрению административных материалов по части 1 статьи 11.15.1 КоАП РФ и составлению протоколов об административных правонарушениях по частям 2 и 3 статьи 11.15.1 КоАП РФ (в отношении физических лиц). Согласованные предложения до 1 октября 2016 года доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

1.5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.5.1. Провести анализ эффективности использования в целях обеспечения транспортной безопасности развернутых на объектах транспортной инфраструктуры аппаратно-программных комплексов технических средств видеофиксации и контроля, в том числе возможности финансирования данных мероприятий в рамках региональных программ правоохранительной направленности.

1.5.2. Принять меры по оснащению объектов железнодорожного и автомобильного транспорта современными средствами видеонаблюдения, обеспечивающими круглосуточный контроль за состоянием критически важных объектов, а также железнодорожного полотна (в первую очередь на участках высокоскоростного движения) с выводом сигнала в диспетчерские службы, а также сопряжением соответствующих систем с АПК «Безопасный город».

1.5.3. О проведенной работе по подпунктам 1.5.1-1.5.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года.

2. Система профилактики правонарушений: дополнительное образование детей как одна из эффективных мер профилактики.

В.А. Колокольцев, С.В. Мозглякова, Н.В. Паршикова, А.О. Аракелова,
Л.Н. Ковешникова (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)

Отмечено, что система дополнительного образования играет важную роль в обеспечении права человека на развитие и свободный выбор различных видов деятельности. Содержание современных программ, направленных на вовлечение школьников в активную работу по саморазвитию, стимулирует желание соревноваться и раскрывает творческие способности детей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р, от 24 апреля 2015 г. № 729-р утверждены Концепция развития дополнительного образования детей и План мероприятий по ее реализации на 2015-2020 годы, направленные на повышение доступности услуг в указанной сфере и развитие соответствующей инфраструктуры. Одновременно

осуществляется реализация Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы, которая включает отдельную задачу «Реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие эффективной системы дополнительного образования детей».

Обозначено, что сеть организаций дополнительного образования детей претерпевает изменения. Число организаций дополнительного образования детей системы образования (за исключением специализированных образовательных организаций типа художественных и музыкальных школ, а также специализированных спортивных школ) сократилось за прошедший год на 3,2% и составило 7,3 тыс. единиц. В абсолютных цифрах закрыто 45 организаций, из них в Самарской области – 7, Республике Мордовия – 6, Московской области и Республике Дагестан – 4 (в 24 субъектах Российской Федерации – от 1 до 3).

Обращено внимание, что в соответствии с действующим законодательством дополнительные образовательные программы могут быть реализованы также на базе образовательных организаций общего и высшего образования, музеев, иных организаций (в том числе негосударственных), имеющих соответствующие лицензии. Таким образом, в среднем по России уменьшение числа юридических лиц – организаций дополнительного образования детей связано с оптимизацией расходов на содержание имущественного комплекса и не приводит к сокращению количества предоставляемых услуг и ухудшению условий обучения. Минобрнауки России проводится работа по формированию специального реестра базовой сети специализированных организаций дополнительного образования детей.

Подчеркнуто, что важным достижением стало введение нового подраздела классификации расходов бюджетов (0703 – «Дополнительное образование»), предусмотренного Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», что позволит получить объективные данные о запланированных в регионах средствах на предоставление детям доступа к программам дополнительного образования.

Участники заседания проинформированы о том, что Минобрнауки России совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» реализуется инициатива «Новая модель системы дополнительного образования детей», предусматривающая создание в Российской Федерации детских технопарков⁴.

В 2015-2018 годах создание указанных технопарков предусмотрено на территории 6 субъектов Российской Федерации, в том числе на базе негосударственных организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы. В пилотной апробации принимают участие Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Алтайский край, готовятся к подписанию соглашения с органами исполнительной власти г. Москвы,

⁴Далее – «Инициатива».

Московской и Новосибирской областей. Открытие первого детского технопарка в рамках реализации Инициативы состоялось 28 ноября 2015 года в г. Ханты-Мансийске.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению:

2.1.1. Информацию директора Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации С.В. Мозгляковой, статс-секретаря – заместителя Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршиковой, директора Департамента науки и образования Министерства культуры Российской Федерации А.О. Аракеловой о мерах по повышению доступности дополнительного образования детей в Российской Федерации.

2.1.2. Доклад директора Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Л.Н. Ковешниковой о проведенной работе в рамках реализации дополнительных общеобразовательных программ.

2.2. Рекомендовать Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) направить в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, методические рекомендации по использованию организаций отдыха и оздоровления детей различных типов в каникулярное время для профилактики правонарушений несовершеннолетних обучающихся.

Об исполнении поручения до 31 мая 2016 года проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений.

2.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.3.1. Обеспечить меры поддержки дополнительного образования детей, включая несовершеннолетних, состоящих на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в целях повышения доступности и расширения сферы услуг дополнительного образования, в том числе с использованием ресурсов региональных отделений ДОСААФ России.

2.3.2. При предоставлении услуг дополнительного образования обратить особое внимание на категорию несовершеннолетних обучающихся, состоящих на различных видах учета, а также детей из неблагополучных семей.

2.3.3. В рамках детской оздоровительной кампании 2016 года организовать на базе загородных оздоровительных лагерей специализированные профильные смены для несовершеннолетних, состоящих на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований.

2.3.4. Адаптировать образовательные программы организаций отдыха и оздоровления детей различных типов для работы с несовершеннолетними, состоящими на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований.

2.3.5. Во взаимодействии с хозяйствующими субъектами рассмотреть вопрос о формировании на безвозмездной основе учебных курсов (открытии учебных комбинатов) при крупных промышленных предприятиях для получения специального профессионального образования подростками из неблагополучных семей, а также несовершеннолетними, отбывшими наказание в виде лишения свободы.

2.3.6. Обеспечить поддержку общественных медийных проектов, направленных на просвещение детей и подростков, формирование у них позитивных ценностей, гражданских установок, активной жизненной позиции.

2.3.7. О результатах проведенной работы по подпунктам 2.3.1-2.3.6 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В.А. Колокольцев